

SeGUía

Guía metodológica para la
elaboración participada de planes
de gestión de riesgo por sequía en
pequeñas y medianas poblaciones

Abel La Calle Marcos

Universidad de Almería

abel.lacalle@gmail.com





Fundación
**Nueva
Cultura
del Agua**

SeGuía

Guía metodológica para la
elaboración participada de planes
de gestión de riesgo por sequía en
pequeñas y medianas poblaciones

Nuria Hernández-Mora y Jesús Vargas
(coordinadores) y Abel La Calle, y la
colaboración de Lucia De Stefano, Alba
Ballester, Pilar Paneque y Tony Herrera



SeGuía

Guía metodológica para la
elaboración participada de planes
de gestión de riesgo por sequía en
pequeñas y medianas poblaciones

Elaborada por:



Con el apoyo de:



Fundación Biodiversidad

20
AÑOS



Colaboran:

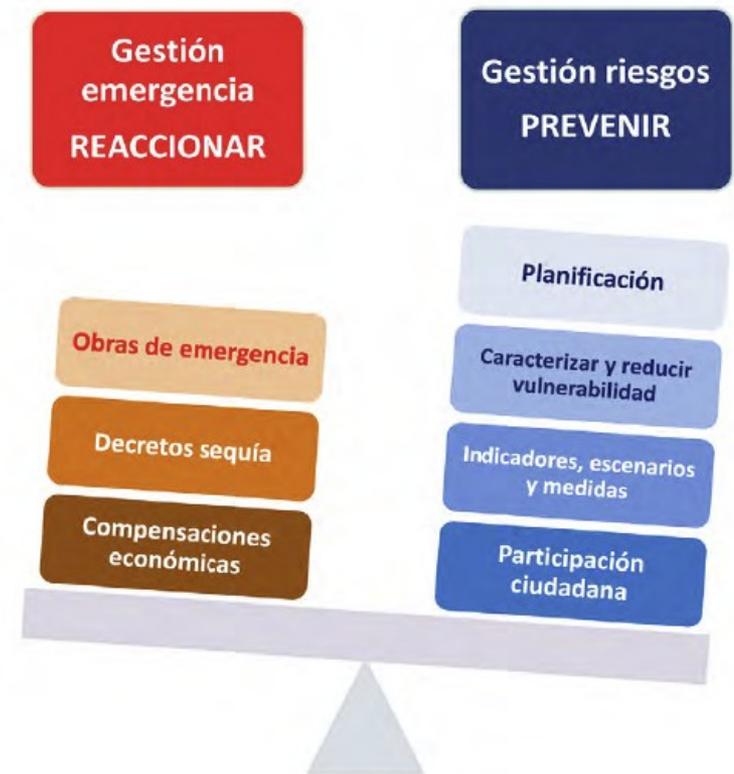


Ilmo. Ayuntamiento de
Madridejos



Planificar la gestión del riesgo

- Herramienta
- Planes de gestión de riesgo
- Gestión preventiva
(emergencia y normalidad)
- Participación pública



2. Contenidos básicos del PGRS

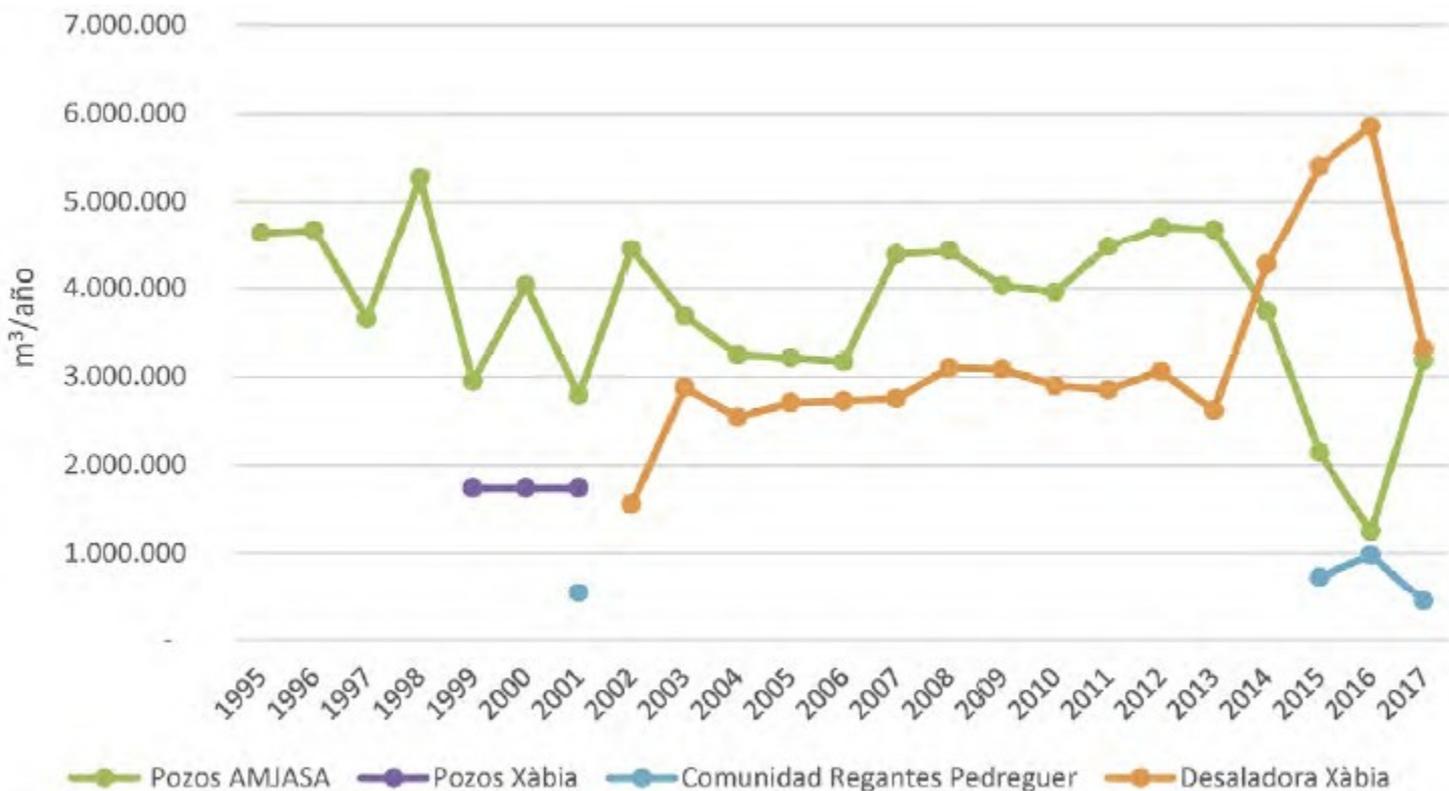
1. Introducción: objetivos y contenido del plan.
2. La elaboración participada del PGRS: justificación y procedimiento.
3. Marco normativo e institucional para la gestión del ciclo integral del agua y las sequías en el sistema de abastecimiento objeto del plan.
4. Contexto físico y socioeconómico del municipio o sistema de abastecimiento.
 - Economía y usos del suelo.
 - Características poblacionales.
 - Características climáticas e hidrológicas.
5. Descripción y diagnóstico del sistema de abastecimiento.
 - Recursos disponibles y áreas de captación.
 - Demandas y usos del agua.
 - Tarifas y costes del agua.
 - Infraestructuras del sistema de abastecimiento.
 - Rendimiento del sistema de abastecimiento.
 - Reglas de operación.
6. El sistema de saneamiento y depuración.
7. Condicionantes ambientales para la gestión de las sequías.
8. Identificación de las zonas y poblaciones de mayor vulnerabilidad, y de las actividades estratégicas desde un punto de vista económico y social.
9. Análisis de sequías previas y pronósticos en un contexto de cambio climático.
10. Debilidades y fortalezas del sistema del ciclo integral del agua.
11. Definición de escenarios de sequía y condiciones desencadenantes.
12. Medidas para hacer frente a los riesgos por sequía en cada escenario considerado.
13. Análisis económico del plan.
14. Evaluación, seguimiento y adaptación del plan.

Fases del Plan de gestión

- Fase I: Elaboración y consulta del documento inicial a partes interesadas.**
Elaboración del documento de diagnóstico (documento inicial) (apartados 3-10).
Validación del diagnóstico técnico del sistema de abastecimiento (apartado 11).
Identificación de principales debilidades y fortalezas (apartado 11).
- Fase II: Elaboración del proyecto de Plan de gestión de riesgo por sequía.**
Incorporación de los resultados de la Fase I de participación, y definición de escenarios, indicadores y umbrales del PGRS (apartado 12).
Validación de los escenarios propuestos (apartado 13).
Identificación y caracterización de medidas para cada escenario (apartado 13).
Desarrollo y caracterización adicional de medidas (apartados 13 y 14).
- Fase IV: Información pública y aprobación** (apartado 16).
Difusión del PGRS y jornadas de presentación del plan a participantes (retorno de resultados).

Ejemplo de recursos disponibles

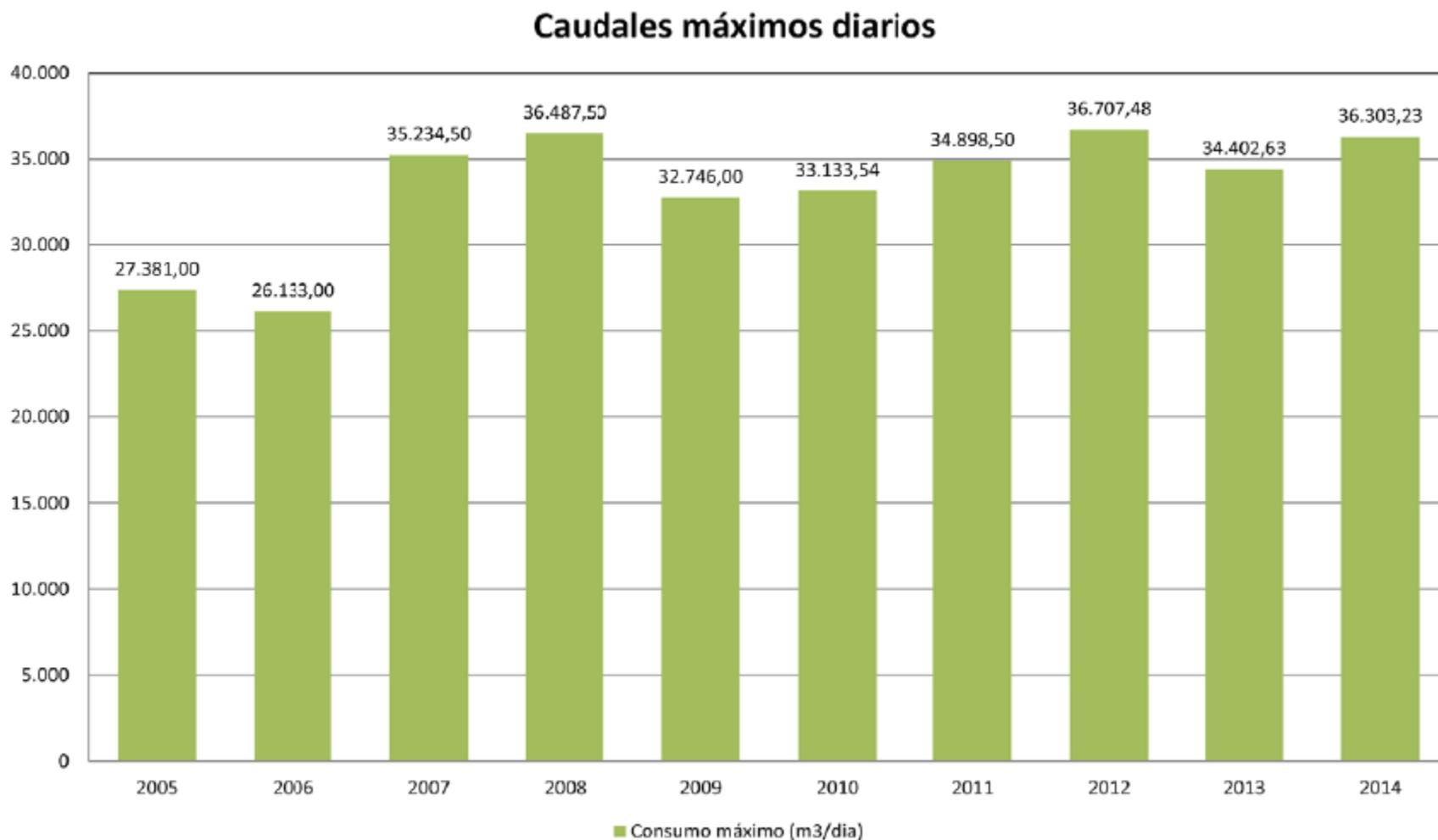
Figura 4. Evolución en el tiempo de volúmenes utilizados provenientes de distintas fuentes



Fuente: Borrador PGRS Xàbia (2018)

Ejemplo de demanda

Figura 5. Caudales máximos en Xàbia para la serie temporal 2005-2014 (m³/día)



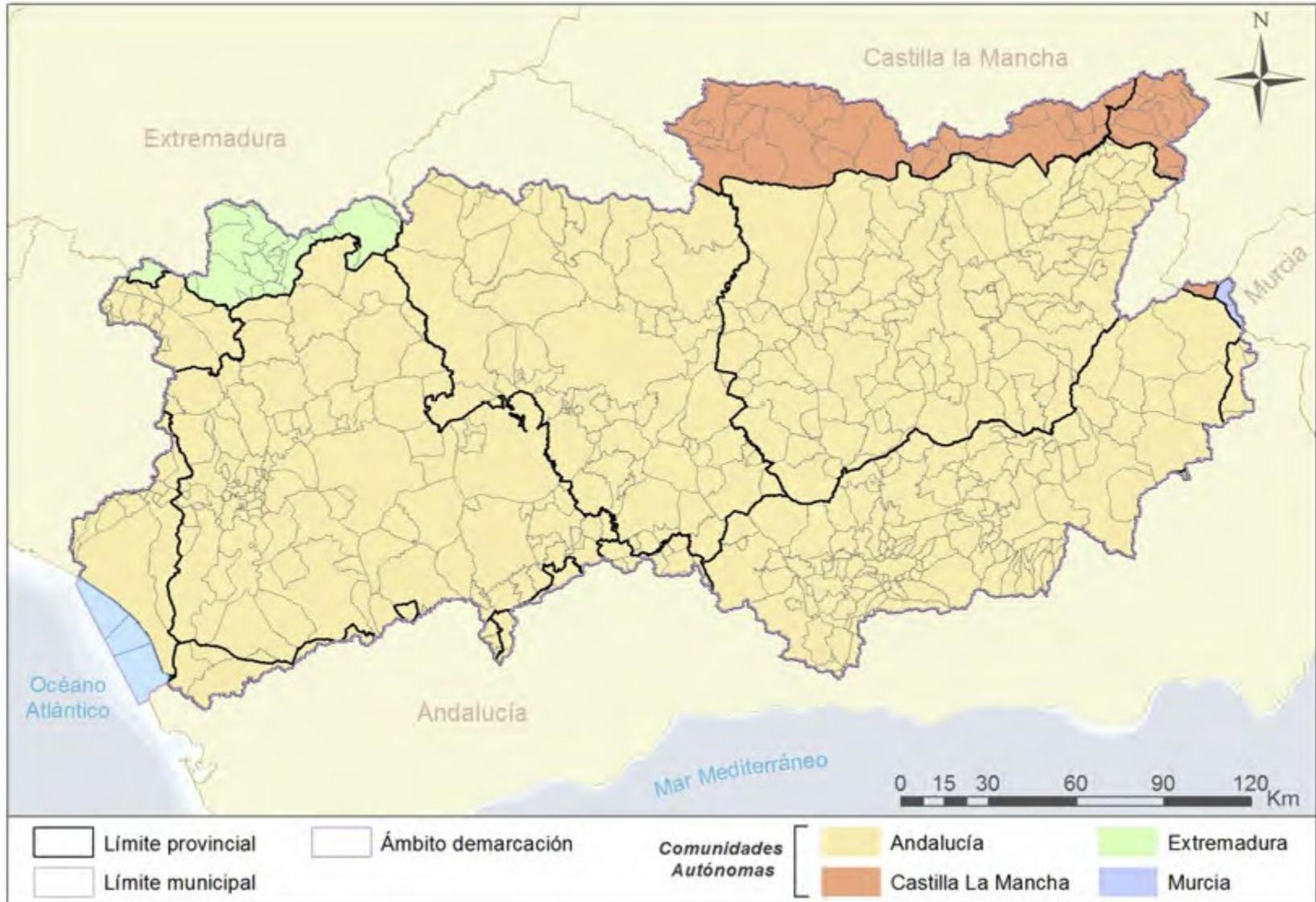
Fuente: Plan de emergencia por sequías de Xàbia de 2015, p.17

Marco planificador del agua

Figura 9. Nombre, ámbito de aplicación y responsable de elaboración de planes de sequía



Demarcación hidrográfica intercomunitaria



Unidades de gestión hídrica: intracomunitaria

Ejemplo en la Comunidad Autónoma de Andalucía
Demarcación hidrográfica / Cuenca hidrográfica / Masa de agua



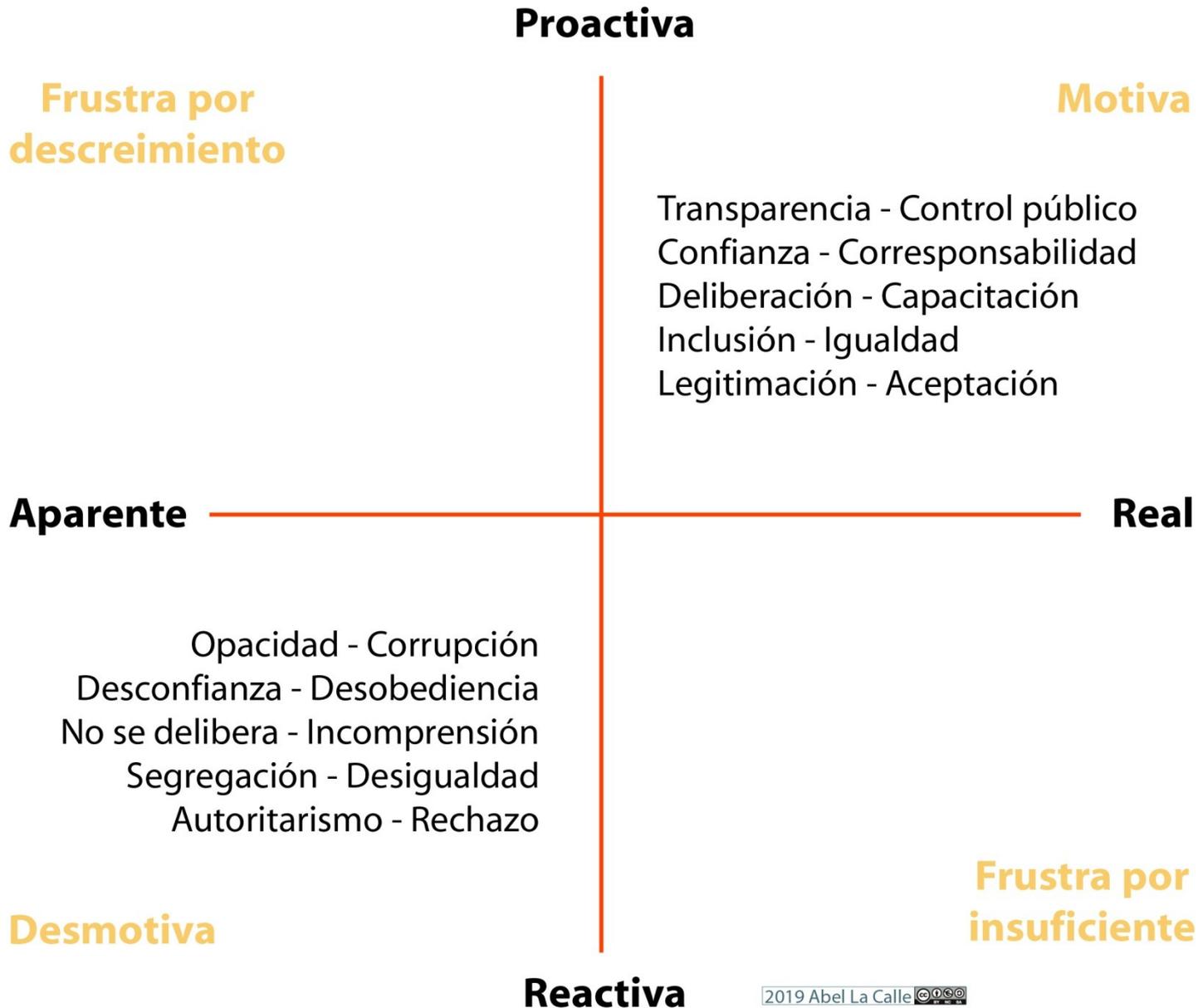
Masas de agua superficiales que integran el río Adra

Escenarios de sequía

Figura 10. Correspondencia entre escenarios de sequía en distintos ámbitos de planificación

PLANES ESPECIALES POR SEQUÍA (Planes Especiales de Sequía, ámbito demarcación)	PLANES DE EMERGENCIA ABASTECIMIENTOS (Guía MMA-AEAS, 2007; ámbito municipal)	PLANES DE GESTIÓN RIESGO POR SEQUÍA ABASTECIMIENTOS (ámbito municipal)
NORMALIDAD		NORMALIDAD - AB
PREALERTA		PREALERTA - AB
ALERTA	ALERTA	ALERTA - AB
	EMERGENCIA FASE I	
EMERGENCIA	EMERGENCIA FASE II	EMERGENCIA - AB
	EMERGENCIA FASE III	

Participación pública



Participación pública

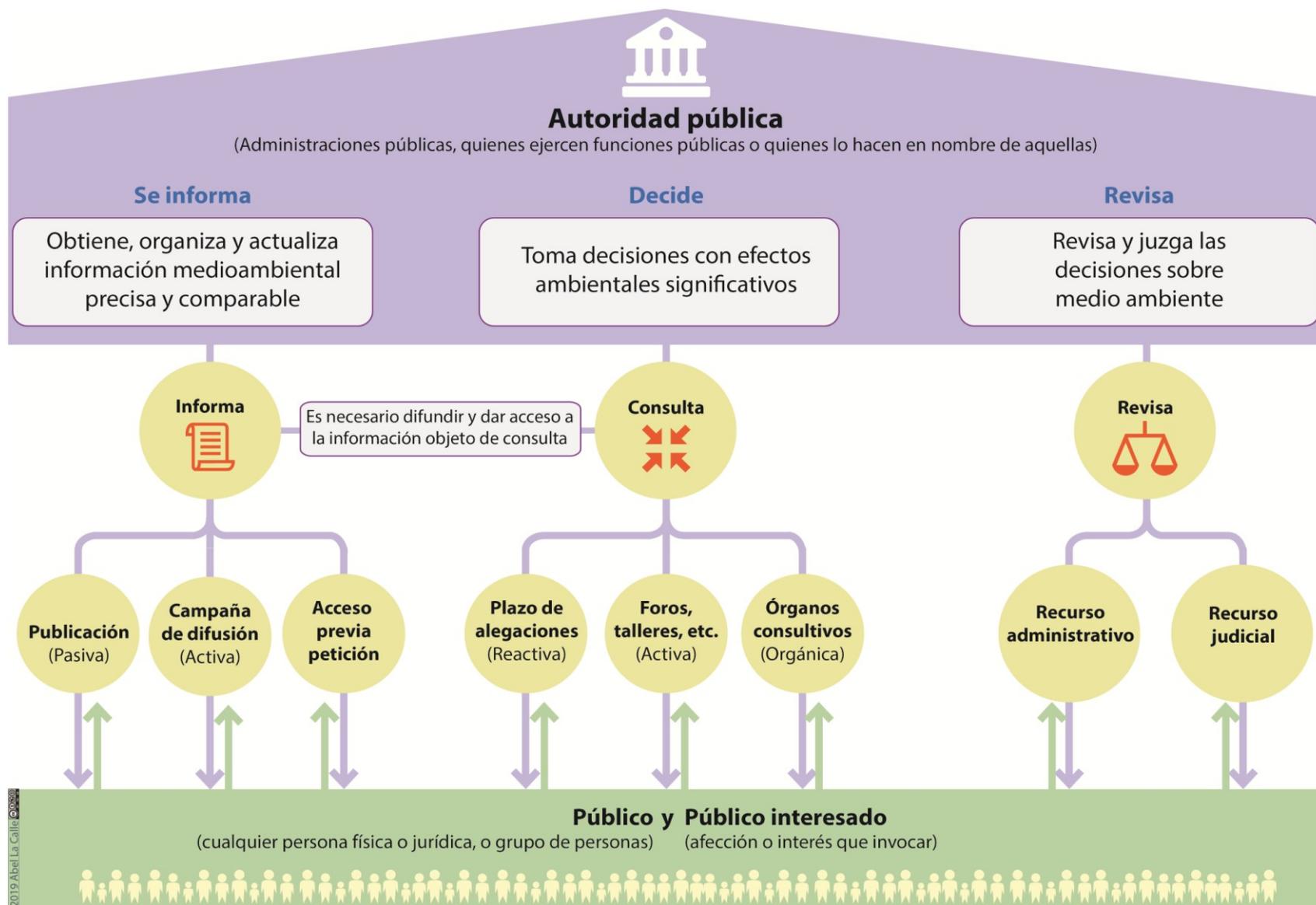


Spectrum: Grado de compromiso con el público

AUMENTO DE LA INFLUENCIA DEL PÚBLICO EN LA DECISIÓN

	Informar	Consultar	Involucrar	Colaborar	Empoderar
Objetivos de la participación pública	Facilitar al público una información equilibrada y objetiva, y ayudarlo a comprender los problemas, alternativas, oportunidades y soluciones	Recabar del público sus observaciones sobre el análisis, las alternativas y las decisiones	Trabajar directamente con el público durante el proceso para asegurar que sus preocupaciones y aspiraciones son comprendidas y tomadas en cuenta	Asociar al público en cada aspecto de la decisión incluyendo el desarrollo de las alternativas y la identificación de la solución elegida	Poner en manos del público la decisión definitiva
Compromiso con el público	Le mantendremos informado	Le mantendremos informado, escucharemos y reconoceremos sus preocupaciones y aspiraciones, y tomaremos en cuenta sus observaciones en la decisión	Trabajaremos con usted para asegurar que sus preocupaciones y aspiraciones, se reflejan en las alternativas desarrolladas y sus observaciones influyen la decisión	Vamos a pedirle consejo y nuevas ideas para formular la solución, e incorporar su consejo y recomendaciones en las decisiones con la mayor extensión posible	Vamos a poner en práctica lo que decida
Ejemplo de técnicas	Bases de datos Sitios web Jornadas de puertas abiertas	Comentarios públicos Grupos de discusión Encuestas Reuniones públicas	Talleres Encuestas deliberativas	Comités consultivos de ciudadanos Creación de consensos Toma de decisión participativa	Jurados ciudadanos Referendum Decisión delegada

Participación pública



Esquema del procedimiento

Figura 13. Esquema de procedimiento administrativo para el desarrollo y la aprobación del plan de gestión de riesgo por sequía.





Gracias

Abel La Calle Marcos

Universidad de Almería

abel.lacalle@gmail.com

